



SEMINÁRIO NACIONAL DE SERVIÇO SOCIAL,  
TRABALHO E POLÍTICA SOCIAL  
Universidade Federal de Santa Catarina  
Florianópolis SC - 27 a 29 de Outubro de 2015

## EL ESTADO Y LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE EN EL PERÚ: DERECHOS INCUMPLIDOS?

Jorge Rafael Ramirez Shupingahua <sup>1</sup>

### Resumen

Este artículo tiene como objetivo analizar las acciones del Estado peruano en la implementación de políticas sociales y el respeto a los derechos humanos de las poblaciones afrodescendientes en el Perú, así como discutir la necesidad de procesos de inclusión social y desarrollo con identidad en los procesos de implementación de las políticas sociales. A través del análisis cualitativo, mediante entrevistas a dirigentes afroperuanos y los estudios bibliográficos documentales realizados, son presentadas las demandas y concepciones que permiten el debate sobre las necesidades de políticas estatales de inclusión social y racial.

**Palabras-Clave:** Afrodescendientes; El Estado; Política Social.

### 1 INTRODUCCION

Cuando pensamos en América Latina y el Caribe podemos evidenciar entre muchas características, un continente con un elevado índice de desigualdades, tanto sociales, económicas, políticas y culturales de las cuales una de las poblaciones que aún atraviesa procesos de exclusión e invisibilidad tanto por los Estados y la sociedad, es la población afrodescendiente.

En el Perú según la ASONEDH<sup>2</sup>: *las y los afrodescendientes corresponden aproximadamente al 8% de la población nacional ubicándose alrededor de toda la costa peruana, quienes a lo largo de los años han estado ocupando una posición subordinada en la estructura social, económica y política del Estado, lo cual ha originado un menor acceso a los beneficios del desarrollo socioeconómico.*

El Estado peruano siguiendo con su política capitalista de explotación ha mostrado un poco interés por generar medidas y políticas que puedan contribuir a erradicar los rezagos de esclavitud y colonialismo hacia la población afroperuana para promover justicia social y desarrollo con identidad.

Esta investigación es en referencia a un trabajo de conclusión de curso utilizando una metodología bibliográfica documental realizada en base a una amplia búsqueda de documentos y autores de referencia que discuten sobre los obstáculos y desafíos de la población afrodescendiente en el Perú, queriendo responder cuestiones como: ¿El Estado peruano influye en la vulneración de los derechos humanos y la invisibilidad de las poblaciones afroperuanas? A fin de discutir las acciones del Estado, y abarcar y profundizar sobre la realidad de esta población y la defensa de sus derechos.

Esta investigación aporta a entender la coyuntura estatal peruana en referencia a políticas sociales con la población afrodescendiente, los desafíos de la inclusión de la población afroperuana y las acciones de organizaciones juveniles afroperuanas para la continuidad de la lucha por los derechos humanos con estrategias y experiencias propias de las juventudes afroperuanas tomando la experiencia de Ashanti Perú la Red Peruana de Jóvenes Afrodescendientes en el ámbito de los derechos humanos y la participación política.

<sup>1</sup> joramirez4@gmail.com - Mestrando na Universidade Estadual de Londrina UEL.

<sup>2</sup> Asociación Negra de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos, con 25 años de fundación, que tiene como misión combatir el racismo y la pobreza de la población afroperuana



## 2 EL ESTADO Y LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE EN EL PERÚ: DERECHOS INCUMPLIDOS?

Existen aproximadamente 200 millones de afrodescendientes en las Américas, a pesar de ser más de un tercio de la población de la región, las y los afrodescendientes se encuentran entre los grupos minoritarios más vulnerables del Hemisferio.<sup>3</sup>

En el Perú, si bien es cierto que a pesar de la crisis mundial latente en la sociedad, la economía peruana sigue pasando por un proceso de crecimiento. Según el Presidente del Banco Central de Reserva del Perú, Julio Velarde (2014): *La economía peruana tendrá el mayor crecimiento en la región en los próximos dos años, impulsada por el gasto privado y un mayor dinamismo de las exportaciones.*<sup>4</sup>

A este anuncio de crecimiento económico, los niveles de pobreza, exclusión social y política en el país no han disminuido, y el índice de marginación en espacios políticos y de toma de decisiones en vez de reducirse se ha incrementado, aumentando las diferencias entre quienes tienen mayor ingreso respecto a los que tienen menor ingreso afectando de forma social y étnica en particular, a las y los afrodescendientes peruanos especialmente a las y los jóvenes.

Las y los afroperuanos por lo general residen en los barrios y lugares más pobres de las zonas agrícolas de la costa peruana, en los que la falta de los servicios básicos más elementales afecta drásticamente sus niveles y calidad de vida. Las familias negras sufren las graves consecuencias de la desocupación, el desempleo, baja calidad educativa, el racismo y carencia de oportunidades, todo lo cual incide en el desarrollo de una débil autoestima e identidad para una gran mayoría.

Ante la realidad histórica que atraviesa el pueblo afroperuano, se puede evidenciar que las políticas asistenciales del Estado no han sido orientadas principalmente a la población afroperuana, pero sí a la población de origen indígena, tanto en la ciudad de Lima como de la sierra del país, olvidándose que las y los afroperuanos están ubicados en su mayoría a lo largo de la costa del Perú, quienes forman parte de las poblaciones más pobres del país, lo cual es consecuencia de la invisibilidad que aún atraviesan y la poca capacidad de respuesta, organización e incidencia de esta población lo que dificulta su promoción de proyectos de desarrollo inclusivos como también la lucha en contra del racismo y la discriminación.

El Estado ha hecho muy poco frente a la situación de pobreza y ante las formas abiertas de racismo y prejuicios raciales, tampoco ha promovido una política social que iguale en oportunidades a las y los afroperuanos con el resto de la población de nuestro país. No existen políticas públicas de atención e incentivo que estimulen el progreso de los afroperuanos, ni tampoco se ha estimulado a aquellos que por sus dones personales y profesionales podrían haber destacado y servido de inspiración para otras personas.

Esta exclusión por parte del Estado se ve plasmada también en los censos y encuestas nacionales, carentes de una variable étnica de auto identificación afrodescendiente, lo que genera que no exista estadísticas oficiales de la población afroperuana, y mucho menos de la población joven afrodescendiente en el Perú; desconociéndose en cifras numéricas las verdaderas y actuales necesidades en educación, salud, trabajo, vivienda y otras. Cabe resaltar que el último Censo Nacional con la variable negra fue establecido en el año de 1940.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> Organización de los Estados Americanos OEA (2011). Estándares de Protección de Afrodescendientes en el Sistema Interamericano

<sup>4</sup> <http://laprensa.peru.com/economia/noticia-bcr-peru-liderara-crecimiento-regional-2014-17647> acceso 25 de Junio del 2015

<sup>5</sup> VALDIVIA, Néstor (2012). Los censos y las encuestas en el Perú y la "visibilización estadística" de la población afroperuana. GRADE. Lima



En cuanto al ejercicio de sus derechos ciudadanos notamos que la participación política-ciudadana organizada de las y los afroperuanos es de mala calidad y restringida<sup>6</sup>. En efecto, la idea misma de ciudadanía es poco conocida entre esta población, además que muchas veces la conciencia sobre sus responsabilidades ciudadanas se limita solo al ejercicio formal del voto.

Sin embargo, se está evidenciando en estas últimas décadas, un creciente interés de las y los afroperuanos por cambiar esta situación. En particular a nivel local, un número de afroperuanos cada vez más significativo ha empezado a motivarse a participar efectivamente. Existen al respecto algunas iniciativas en organizaciones afroperuanos en el norte y sur de la costa del país que se deben fortalecer dotando a estos ciudadanos de mayores conocimientos sobre sus derechos y deberes, mejorando su capacidad de participación política y gestión ciudadana, promoviendo entre las mujeres un mayor conocimiento de su situación legal y social mejorando de esta manera la calidad de vida de las afroperuanas en su comunidad, acercando al Estado y a los partidos políticos a estos ciudadanos y ciudadanas.

Las y los jóvenes afroperuanos que hasta el día de hoy no han recibido ningún tipo de política pública, ni acción afirmativa de parte del Estado para la reducción de estas brechas sociales étnico-raciales son las y los llamados también a contribuir y disminuir estos factores racistas de esclavización colonial con la generación y negociación de propuestas de inclusión social y desarrollo con identidad.

Es fundamental abrir un nuevo espacio también para la preparación política de jóvenes afroperuanos que abarquen prácticas de políticas de inclusión social y acciones afirmativas, estrategias para la incidencia política y negociación, mecanismos de control y participación ciudadana, rendición de cuentas y gobernabilidad, ante la falta de representación política local, regional y nacional de la población afroperuana.

Es en ese contexto que se debe dirigir un proceso político de fortalecimiento del Movimiento Nacional Afroperuano, mediante la capacitación y el ejercicio de los Derechos Humanos, ciudadanos y la democracia participativa de sus líderes y lideresas representantes de organizaciones afroperuanas. A la vez de confiar y apostar por el recambio generacional para que sean las y los jóvenes afrodescendientes dirigentes quienes continúen este proceso de lucha y reivindicación de derechos elevando su capacidad para reforzar estrategias para la inclusión, la ciudadanía, la democracia y la gobernabilidad en el Perú.

La indiferencia por parte de los tipos de gobiernos que han pasado en el país y la corrupción de las autoridades de la localidad y de la región, ha generado que las y los afroperuanos no crean, ni apuesten por una la democracia participativa, representativa, y en la política en general<sup>7</sup>. Sin embargo, muchas de las y los jóvenes dirigentes afroperuanos son conscientes de que se necesita de un recambio político generacional, pero, lamentablemente cuentan con serias dificultades de cómo realizar ese cambio e incidir en estos espacios ciudadanos ante la falta de capacitación y la débil autoestima e identidad.

Al culminar este proceso de recambio generacional y empoderamiento, las y los jóvenes líderes elevarán su capacidad para fortalecer el Movimiento Juvenil Afroperuano. Es por ello que centrando en las experiencias y estrategias de trabajo por la inclusión de políticas sociales realizadas por las organizaciones juveniles afroperuanas, la organización Ashanti Perú la Red Peruana de Jóvenes Afrodescendientes viene realizando desde el 2004 un trabajo muy interesante en formación, visibilidad e incidencia a nivel nacional;

---

<sup>6</sup> TRANSPARENCIA PERU (2014) Informe de candidatos y candidatas en las Elecciones Regionales y Municipales 2014

<sup>7</sup> TRANSPARENCIA PERU. Informe de candidatos y candidatas en las Elecciones Regionales y Municipales 2014. Lima - Perú. 2014



**SEMINÁRIO NACIONAL DE SERVIÇO SOCIAL,  
TRABALHO E POLÍTICA SOCIAL**  
Universidade Federal de Santa Catarina  
Florianópolis SC - 27 a 29 de Outubro de 2015

*combatiendo el racismo, la discriminación y la pobreza afrodescendiente, mediante la participación activa y efectiva en el ejercicio pleno de la ciudadanía y los derechos humanos, por medio de la ejecución de acciones que fortalezcan la Identidad, Liderazgo, Derechos Humanos e Incidencia Política para jóvenes de localidades afroperuanas, en su mayoría rurales, además de la promoción de políticas sociales de inclusión social que empoderen a la juventud afroperuana a un verdadero desarrollo comunitario y su posicionamiento en puestos y espacios de toma de decisiones a nivel local, regional y nacional.<sup>8</sup>*

Uno de las experiencias que resultan interesantes de esta organización joven afroperuana es la elaboración e incidencia de la I Agenda Joven Afroperuana 2012, la cual fue un proceso que nació del clamor de las y los jóvenes líderes afroperuanos por tener una hoja de ruta que contenga sus demandas, reivindicaciones e iniciativas de políticas públicas inclusivas en Participación, Educación, Salud, Trabajo y Cultura hacia la juventud afroperuana.

Esta Agenda fue elaborada en el I Encuentro Metropolitano de Jóvenes Líderes Afrodescendientes con el objetivo además de incluirla en el Congreso Nacional de Juventudes frente a la participación de 800 jóvenes líderes a nivel nacional convocado por el Estado peruano a través de la Secretaria Nacional de Juventud, en la misión de elaboración de un Plan Nacional de Juventudes 2012- 2021 rumbo al bicentenario de la Nación de carácter innovador e inclusivo.<sup>9</sup>

Fue la primera vez que una organización joven afroperuana participó en este espacio de debate y negociación de políticas públicas para juventudes y una de las estrategias fue el llevar consigo una Agenda establecida con reivindicaciones y políticas sociales inclusivas para la juventud afroperuana y el compromiso de una nueva generación de líderes con identidad consolidada logrando con ello poder negociar efectivamente en las mesas de trabajo, y a la vez incluir algunas de las demandas en el plan y la declaración final.

Cabe resaltar que esta experiencia fue meritoria del Premio Nacional de Mejores Prácticas Ciudadanas en Jóvenes 2012 organizado por el Jurado Nacional de Elecciones<sup>10</sup> obteniendo un reconocimiento público nacional, contribuyendo a la visibilización de la juventud afroperuana y sus procesos organizativos de defensa de derechos humanos y participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones.

Otra de las experiencias de participación de la juventud afroperuana de esta organización son las realizaciones de Congresos Nacionales de Jóvenes Afroperuanos, el cual es un espacio nacional de jóvenes dirigentes afroperuanos con el objetivo de analizar la situación actual de la juventud afroperuana, la coyuntura política local y nacional, el fortalecimiento de la identidad y las nuevas estrategias de participación ciudadana e incidencia de la Agenda de las y los jóvenes afroperuanos.

Cabe destacar también entre una de las experiencias interesantes de esta organización es la realización de la Escuela de Formación de Jóvenes Líderes Afrodescendientes el cual es un proceso que potenció el desarrollo de capacidades de;

*40 jóvenes líderes de organizaciones y comunidades afroperuanas de 04 provincias del departamento de Ica (Chincha, Ica, Pisco y Nazca) para la promoción y vigencia de los derechos humanos y democracia participativa, a través de un protagonismo juvenil que permite la*

<sup>8</sup> [www.ashantiperu.org](http://www.ashantiperu.org) acceso 30 de Junio del 2015

<sup>9</sup> Secretaria Nacional de Juventud SENAJU (2012). Documento Base del Plan Estratégico Nacional de Juventudes 2012 -2021. Lima

<sup>10</sup> JURADO NACIONAL DE ELECCIONES. Mejores Prácticas Ciudadanas de Jóvenes en el Perú 2012. Lima - Perú. 2013





*aplicación de estrategias y prácticas de incidencia en políticas sociales, desarrollo local con identidad e inclusión social.*<sup>11</sup>

Esta experiencia contribuyo significativamente al fortalecimiento de las habilidades y capacidades en liderazgo de muchos jóvenes afroperuanos y afroperuanas, llamando con ello la atención de dirigentes de partidos políticos locales a tal punto de involucrar a algunas y algunos jóvenes afroperuanos participantes como candidatos a regidores en las últimas Elecciones Regionales y Municipales del 2014 con una propuesta de recambio generación a la gestión política y propuestas de inclusión social.

Como uno de los resultados de este proceso Ross Lujan Carhuayo, mujer joven afroperuana de 19 años de edad, pudo ser elegida democráticamente en su distrito como regidora llevando a su partido a ganar las elecciones municipales en Acarí.<sup>12</sup>

### 3 CONCLUSIONES

El Estado Peruano atraviesa por una ausencia histórica de acciones afirmativas y políticas de inclusión hacia la población afroperuana, no estipulando la igualdad de derechos de esta población frente a las otras poblaciones como las andinas y amazónicas, excluyendo a esta población en sus planes, programas y políticas públicas y especialmente a la juventud afroperuana, no cerrando con ello las brechas de inequidades sociales que existen.

El Estado Peruano no cuenta con cifras estadísticas oficiales que indiquen el porcentaje de afrodescendientes en el país, sus necesidades y condiciones de vida, que permitan el reconocimiento y la aplicación de políticas públicas en beneficio de la población afroperuana.

Los espacios de participación generados por Ashanti Perú incentivan la defensa de los derechos humanos de las juventudes afroperuanas despertando un compromiso y el reforzamiento de la identidad a fin de hacerle frente a la exclusión y la pobreza.

La experiencia de la Escuela de Formación de Jóvenes Líderes Afrodescendientes demuestra un fuerte espacio de formación política-ciudadana de jóvenes afroperuanos para el empoderamiento y el conocimiento de sus derechos y libertades encaminando a la incidencia política de las demandas sociales de las poblaciones afrodescendientes, especialmente de las y los jóvenes afroperuanos.

### REFERENCIAS

- ANTON, J y DEL POPOLO, F. **Visibilidad Estadística de la población Afrodescendiente de América Latina: Aspectos Conceptuales y Metodológicos**. CEPAL/SEGIB. 2008
- BENAVIDES, Martín; TORERO, Máximo y VALDIVIA, Néstor. **Más allá de los Promedios: Afrodescendientes en América Latina. Pobreza, Discriminación Social e Identidad: El Caso de la Población Afrodescendiente en el Perú**. Lima - Perú. 2006
- CEDEMUNEP. **Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos del Pueblo Afroperuano. Más Allá del Perdón Histórico**. Lima - Perú. 2011
- INFORME DE ADJUNTÍA N°003-2011-DP/ADHPD. **Los Afrodescendientes en el Perú: una aproximación a su realidad y el ejercicio de sus derechos**. Lima - Perú. 2011
- MALPARTIDA, Augusto. **Afrodescendientes y Partidos Políticos en el Perú**. Lima - Perú. 2005
- PALMA, Eduardo. **Diagnóstico sobre condiciones de vida de las Mujeres Afroperuanas**. CEDEMUNEP. Lima - Perú. 2009

<sup>11</sup> [www.escuelajovenesaafrodescendientes.asonedhperu.org](http://www.escuelajovenesaafrodescendientes.asonedhperu.org) acceso 1 de Junio del 2015

<sup>12</sup> Distrito del Departamento de Arequipa con presencia de comunidades afroperuanas



SEMINÁRIO NACIONAL DE SERVIÇO SOCIAL,  
TRABALHO E POLÍTICA SOCIAL  
Universidade Federal de Santa Catarina  
Florianópolis SC - 27 a 29 de Outubro de 2015

---

- RAMÍREZ REYNA, Jorge. **Evaluación de las Políticas Públicas para Promover la Inclusión Económica y Social de las Comunidades Afroperuanas**. BID. Washington D.C – USA. 2011
- UNFPA/CEPAL. **Juventudes afrodescendientes en América Latina: realidades y derechos incumplidos**. 2011
- AGUIRRE, Carlos. **Silencios y ecos: La historia y el legado de la abolición de la esclavitud en Haití y Perú**. Lima – Perú. 2004
- **ENCUESTA NACIONAL CONTINUA ENCO – Perú**. 2006
- INSTITUTO NACIONAL DE DEFENSA CIVIL INDECI. **Lecciones Aprendidas del Sur – Sismo de Pisco**. Lima – Perú. 2009
- CENTRO INTERNACIONAL DE LA POBREZA. **La “feminización de la pobreza”**. Brasília – Brasil. 2008